



27 אוקטובר 2013

כ"ג חשוון תשע"ד

לכבוד: רשימת תפוצה

הנדון: מו"מ על הסכם סחר בשירותים, TISA - עדכון

שלום רב,

בתאריכים 16-20/9/2013 התקיים בגיבנה סבב הדיונים הרביעי לשנה זו במסגרת היוזמה להסכם סחר בשירותים - TISA. את המפגש אירחה המשלחת האוסטרלית בגיבנה ונכחו בה נציגים מ-23 הנמדינות החברות ביוזמה (כאשר האיחוד האירופי נחשב לגוף אחד). את ישראל ייצגו לנה זייגר וניר ברנגה ממשרד הכלכלה ושי מוזס, הנספח הכלכלי בגיבנה.

המפגש היה עמוס בתכנים ונתגלו חילוקי דעות בנושאים רבים שעל הפרק. עם זאת, המפגש היה אפקטיבי מבחינת הרצון של החברות להתקדם עם הטקסט של ההסכם ועם הגשת ההצעות הראשוניות, תוך שמירה על רמת השאפתנות הגבוהה.

**בסיכום הדיונים הוסכם כי הטקסט מיוצב מספיק ע"מ להגיש הצעות ראשוניות עוד השנה ונקבע חלון זמן בין ה-4 ל-30 בחודש נובמבר. יש לציין כי ארה"ב ויפן כבר הגישו הצעות ראשוניות.**

התפתחות חשובה נוספת, שנדונה במפגש, הייתה אפשרות הצטרפותה של סין ליוזמה (בקשתה הפורמלית הוגשה זמן קצר לאחר הסבב). בשבועות האחרונים נערכים בגיבנה התייעצויות בילטרליות בנושא הצטרפות חברות חדשות ותנושא יידון בפורום הקבוצת שיתכנס שוב בתחילת נובמבר.

הנושאים העיקריים אשר נדונו כללו:

1. ליבת הטקסט והסעיפים המרכזיים - במספר סעיפים מרכזיים (כדוגמת סעיפי ה- MFN ו- National Treatment) לא הצליחו "לנקות" את הטקסט באופן מלא, אך בכל זאת סוכם שהטקסט בכללותו הינו יציב ואינו מונע הגשה של הצעות ראשוניות.
2. שירותים פיננסיים, כולל בהקשר של שירותים ימיים ואנרגיה - על השולחן נמצאים שני ניירות "מתחרים" של פנמה ושל האי"א. הנייר המוצע ע"י פנמה נתפס כיותר גמיש ומתאים למדינות שאינן חתומות על 'ההבנות בשירותים פיננסיים'. לעומתו, הנייר האירופי מבוסס על ה- GATS ועל 'ההבנות', תוך ניסיון לשלב אותם לטקסט אחד הקרוב בשפתו לזו של ה- GATS.
3. נורבגיה הציגה נייר בנושא שירותים פיננסיים הקשורים לדרישות הייחודיות שיש לסקטור השירותים הימיים ומתקני אנרגיה ימיים (offshore).
4. שירותי תקשורת וסחר אלקטרוני - על השולחן נמצאים מסמך מאוחד של יפן ושוויץ בנושא עקרונות טכנולוגיות מידע ותקשורת (ICT) ומסמך מאוחד של ארה"ב ופנמה בנושא תקשורת טלפונית (טלקום) וסחר אלקטרוני. בהמשך, יאוחדו כפי הנראה המסמכים לכדי נייר עבודה אחד. בנוסף, הגישה ארה"ב הצעה נפרדת בנושא סחר אלקטרוני.
5. תנועת עובדים - את הדיון על תנועת עובדים הובילה קנדה. הנושא הינו רגיש לחלק ניכר מהמשתתפים. בין התומכים בשאפתנות גבוהה נמצאות טורקיה, אשר הציגה ניסיון לרכז את הערות הצדדים מהסבב הקודם ולייצר מסמך עבודה משותף וקנדה, אשר הציעה רשימת הגדרות של קטגוריות נותני שירותים אשר יכוסו ע"י ההסכם. המסמך הטורקי יעבור עוד שינויים, לאור התגובות הרבות של החברות, ואילו הנייר הקנדי כנראה לא יוכלל בהסכם, אלא אם יוחלט להשתמש ברשימה כבסיס לדיון בלבד וכאמצעי לא מחייב.



6. שירותים מקצועיים – אוסטרליה הציגה טקסט שאפתני בנושא הכולל, בין היתר, דרישה לסטנדרטיל גם בגישה לשוק (standstill in Market Access), למרות שהמודל ההיברידי של המחויבויות אינו מחייב זאת.
7. שירותים ימיים – בהובלת נורבגיה התנהל דיון ער על נושא השירותים הימיים וההגדרות של ספקי ומקבלי השירותים בסקטור. הנושא חשוב מאד להרבה מהחברות (א"א, הונג קונג, פנמה, יפן וקנדה) וישנה דרישה משמעותית לשפר את המצב לעומת הקיים ב – GATS. נורבגיה יעדכנו את הצעתם הראשונית לקראת דיון נוסף במפגש הקרוב.
8. רגולציה מקומית ושקיפות - קיימות שתי הצעות על השולחן: נייר מטעם הונג קונג, מקסיקו, ניו זילנד, שוויץ וצ'ילה על DR ונייר של ארה"ב על שקיפות ו-DR (המתמקד יותר בנושא השקיפות). הנושא טעון ומתבסס על היסטוריה ארוכה של מו"מ במסגרת סבב דוחה.
9. הגשת הצעות ראשוניות – ארה"ב ויפן הן היחידות עד כה להגיש הצעות ראשוניות. ההצעות נדונו בפורום הקבוצה, כאשר שתי המדינות הציגו באופן ראשוני את אופן הרישום של ההצעה שלהן ואת תוכנה.

בנוסף למפגש המרכזי של הקבוצה, ערכנו במהלך השבוע פגישות בילטרליות יזומות עם ארה"ב, קנדה, שוויץ, קוריאה והאיתוד האירופי.

המפגש הבא של ה – TISA ייערך בג'נבה ב – 4-8/11/2013. כאמור, הוחלט על חלון הזדמנויות להגשת הצעות ראשוניות למשך חודש נובמבר. אנו מועלים לגיבוש ההצעה הראשונית של ישראל ועורכים מפגשים עם הרגולטורים הרלבנטיים לכל תחום. בנוסף למגעים הפרטניים, נעביר לכם במהלך חודש נובמבר טיוטה של ההצעה הראשונית של ישראל לעיון והערות. כאמור, זו תקופה משמעותית בתהליך ושיתוף הפעולה מצדכם הינו קריטי.

לסיכום זה מצורפת רשימה מעודכנת של מסמכים אשר הופצו במסגרת ה – TISA. אנו מפיצים על בסיס שוטף מסמכים נבחרים למשרדים הנוגעים בדבר, כל המעוניין לעיין במסמכים נוספים כלשהם מהרשימה - מתבקש להודיע לנו.

בברכה,

ניר ברנגה

אגף הסכמים בינלאומיים ומדיניות סחר

העתק:

רחל הירשער, סגנית מנהל המינהל סחר חוץ  
לנה זייגר, מנהלת תחום הקשרי סחר, מינהל סחר חוץ  
ירון שרטור - ממונה WTO, מינהל סחר חוץ  
דבורה מילשטיין - עו"ד, מנהלת תחום סחר חוץ, הלשכה המשפטית



מינהל סחר חוץ  
משרד הכלכלה



נספח: רשימת התפוצה

משרד האוצר [REDACTED]  
משרד האוצר [REDACTED]  
משרד המשפטים [REDACTED]  
משרד החוץ [REDACTED]  
משרד הכלכלה [REDACTED]  
משרד הכלכלה [REDACTED]  
משרד הכלכלה [REDACTED]  
המשרד להגנת הסביבה [REDACTED]  
משרד הפנים [REDACTED]  
משרד התחבורה [REDACTED]  
משרד הבריאות [REDACTED]  
משרד הבריאות [REDACTED]  
הרשות לניייע [REDACTED]  
בנק ישראל [REDACTED]  
בנק ישראל [REDACTED]  
משרד הבינוי והשיכון [REDACTED]  
המועצה להשכלה גבוהה [REDACTED]  
משרד התקשורת [REDACTED]  
משרד התקשורת [REDACTED]  
משרד התיירות [REDACTED]  
משרד האנרגיה והמים [REDACTED]